

УТВЕРЖДЕНО
Приказом директора
ГБПОУ АО «Астраханский губернский
техникум»
от «31 » августа 2020г.
№ 01-06/362



ПОЛОЖЕНИЕ

об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса)
в Государственном бюджетном профессиональном образовательном учреждении
Астраханской области «Астраханский губернский техникум»
(ГБПОУ АО «Астраханский губернский техникум»)

г.Астрахань

1. Общие положения

1.1 Настоящие положение по созданию и организации Государственным бюджетным профессиональным образовательным учреждении Астраханской области «Астраханский губернский техникум» системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - Положение) разработано в целях формирования единого подхода к созданию и организации в ГБПОУ АО «Астраханский губернский техникум» (далее — Техникум) системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее — антимонопольный комплаенс) в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», с учетом методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р и Федеральным законом "О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции" от 01.03.2020 N 33-ФЗ (далее – Федеральный закон).

2. Термины и определения, используемые в настоящем Положении

1.2 Для целей настоящего Положения используются следующие понятия:

- «антимонопольное законодательство» - законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации , Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона «О защите конкуренции», и иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

- «антимонопольный орган» - федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;

- «антимонопольный комплаенс» - совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушений в Техникуме;

- «антимонопольный орган» — федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;

- «**доклад об антимонопольном комплаенсе**» — документ, содержащий информацию об организации в исполнительном органе антимонопольного комплаенса и его функционировании;
- «**риски нарушения антимонопольного законодательства**» — сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;
- «**уполномоченное должностное лицо**» — лицо из числа сотрудников, наделенное приказом директора Техникума, полномочиями по осуществлению, внедрению и контролю за исполнением в Техникуме антимонопольного комплаенса. Дает оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;
- «**товар**» - объект гражданских прав (в том числе работа, услуга, включая финансовую услугу), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот;
- «**взаимозаменяемые товары**» - товары, которые могут быть сравнимы по их функциональному назначению, применению, качественным и техническим характеристикам, цене и другим параметрам таким образом, что приобретатель действительно заменяет или готов заменить один товар другим при потреблении (в том числе при потреблении в производственных целях);
- «**товарный рынок**» - сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров (далее - определенный товар), в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами;
- «**хозяйствующий субъект**» - коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации;
- «**конкуренция**» - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке;
- «**дискриминационные условия**» - условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами;
- «**недобросовестная конкуренция**» - любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат

законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добродорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации;

- «**монополистическая деятельность**» - злоупотребление хозяйствующим субъектом или группой лиц своим доминирующим положением, соглашения или согласованные действия, запрещенные антимонопольным законодательством, а также иные действия (бездействие), признанные в соответствии с федеральными законами монополистической деятельностью;

- «**необоснованно высокая цена финансовой услуги, необоснованно низкая цена финансовой услуги**» - цена финансовой услуги или финансовых услуг, которая установлена занимающей доминирующее положение финансовой организацией, существенно отличается от конкурентной цены финансовой услуги, и (или) затрудняет доступ на товарный рынок другим финансовым организациям, и (или) оказывает негативное влияние на конкуренцию;

- «**координация экономической деятельности**» - согласование действий хозяйствующих субъектов третьим лицом, не входящим в одну группу лиц ни с одним из таких хозяйствующих субъектов и не осуществляющим деятельности на товарном рынке, на котором осуществляется согласование действий хозяйствующих субъектов. Не являются координацией экономической деятельности действия хозяйствующих субъектов, осуществляемые в рамках "вертикальных" соглашений;

- «**государственные или муниципальные преференции**» – предоставление федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот, государственных или муниципальных гарантий.

3. Цели, задачи и принципы антимонопольного комплаенса.

3.1. Цели:

- обеспечение соответствия хозяйственной деятельности Техникума требованиям антимонопольного законодательства;

- профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности Техникума.

- обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

3.2. Задачи:

- выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;

- контроль за соответствием деятельности Техникума требованиям антимонопольного законодательства;
- оценка эффективности функционирования в Техникуме антимонопольного комплаенса.

3.3. При организации антимонопольного комплаенса Техникума рекомендуется руководствоваться следующими принципами:

- заинтересованность директора Техникума в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;
- регулярность оценки рисков — нарушения антимонопольного законодательства;
- обеспечение информационной открытости функционирования, антимонопольного комплаенса в Техникуме;
- непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса в Техникуме»;
- совершенствование антимонопольного комплаенса;
- законности в части соблюдения законодательства РФ.

3.4. Для организации антимонопольного комплаенса в Техникуме принимается правовой акт (приказ), в котором содержатся сведения об уполномоченном должностном лице, ответственном за функционирование антимонопольного комплаенса в Техникуме, и осуществляющем оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса.

4. Организация функционирования антимонопольного комплаенса.

4.1. Общий контроль организации антимонопольного комплаенса и обеспечение его функционирования осуществляется директором Техникума.

4.2. Директор Техникума:

- вводит в действие локальный акт об антимонопольном комплаенсе, вносит в него изменения, а также принимает внутренние документы, регламентирующие реализацию антимонопольного комплаенса;
- применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности, за нарушение сотрудниками Техникума правил антимонопольного комплаенса;
- рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;
- осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса;
- утверждает план мероприятий по снижению комплаенс – рисков Техникума;
- утверждает ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса;
- подписывает доклад об антимонопольном комплаенсе;

4.3. Уполномоченное должностное лицо в соответствии со своей компетенцией постоянно осуществляет:

- организацию проведения оценки рисков нарушений требований антимонопольного законодательства;
- подготовку доклада об антимонопольном комплаенсе и направление его на утверждение директору Техникума;
- оказание содействия уполномоченным представителям контролирующих органов при проведении ими проверок по антимонопольному комплаенсу в Техникуме.

4.4. Уполномоченное должностное лицо в соответствии со своей компетенцией обеспечивает ежеквартальное направление в министерство образования и науки Астраханской области следующей информации:

- о выявленных рисках нарушений антимонопольного законодательства, учете обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определении вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства, их оценке;
- о проведении обучения сотрудников Техникума, направленного на повышение уровня знаний в сфере антимонопольного законодательства и антимонопольному комплаенсу;
- о результатах анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Техникума (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденых дел), оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства, принятых мерах;
- об эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса.

Кроме того, уполномоченное должностное лицо:

- информирует директора Техникума о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства, противоречить антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;
- разрабатывает и проводит мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства РФ в Техникуме, в целях снижении рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- ежегодно до 10 декабря предоставляет в министерство образования и науки Астраханской области информацию о нарушениях антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденых дел) по состоянию на отчетную дату, а также анализ динамики нарушений антимонопольного законодательства за указанный период.
- по мере необходимости обеспечивает организацию и проведение рабочих совещаний по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом и антимонопольным законодательством.

- организует взаимодействие с министерством образования и науки Астраханской области по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного комплаенса;
- инициирует проверки, связанные с нарушениями, выявленными в ходе контроля соответствия деятельности сотрудников требованиям антимонопольного законодательства и участие в них в порядке, установленном действующим законодательством;
- выявляет конфликты интересов в деятельности сотрудников Техникума, разрабатывает предложения по их исключению;
- готовит для подписания и утверждения директором Техникума проекта доклада об антимонопольном комплаенсе;

4.5. При получении информации о возможном нарушении в Техникуме требований антимонопольного законодательства, неурегулированных разногласий, связанных с антимонопольным комплаенсом и настоящего Положения, уполномоченное должностное лицо инициирует проведение заседания по вопросу урегулирования указанных разногласий или их расследования.

4.6. Проведение внутренних расследований (урегулирование разногласий) нарушений требований антимонопольного законодательства и настоящего Положения является элементом системы выявления и предупреждения рисков нарушения требований антимонопольного законодательства и привлечения нарушителей требований антимонопольного законодательства и настоящего Положения к ответственности.

4.7. Внутреннее расследование нарушений (урегулирование разногласий) сотрудниками Техникума антимонопольного законодательства и настоящего Положения сопровождается приказом о создании комиссии по расследованию и завершается оформлением протокола комиссии, который направляется директору Техникума для принятия окончательного решения.

4.8. При выявлении ненадлежащего исполнения требований антимонопольного законодательства и настоящего Положения Техникум, в лице директора, как работодатель применяет к нарушителю соответствующие дисциплинарные взыскания, предусмотренные трудовым законодательством РФ.

5. Выявление и оценка рисков нарушения в Техникуме антимонопольного законодательства (комплаенс – рисков).

5.1. В целях выявления и оценки комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства проводятся следующие мероприятия:

- анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Техникума (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);
- анализ локальных актов Техникума, направленных на регулирование отношений, связанных с защитой конкуренции;

- мониторинг и анализ практики применения Техникумом антимонопольного законодательства (в части соответствующих обзоров и обобщений ФАС России);

- систематическая оценка эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению комплаенс-рисков.

При проведении анализа локальных актов реализуются следующие мероприятия:

- размещение на официальном сайте Техникума проекта локального акта, способного, в случае его принятия, оказать влияние на конкуренцию;

- сбор и оценка поступивших замечаний и предложений по проекту локального акта.

- осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений по перечню опубликованных локальных актов;

- представление директору Техникума служебной записи с обоснованием целесообразности (не целесообразности) внесения изменений в локальные акты, затрагивающие антимонопольное законодательство.

В целях проведения анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за отчетный период (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) осуществляются следующие мероприятия:

- сбор сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

- составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в Техникуме.

5.2. Сотрудники Техникума при ежедневном осуществлении своих должностных обязанностей должны соблюдать требования антимонопольного комплаенса, запреты на совершение антиконкурентных действий и заключение антиконкурентных контрактов (договоров, соглашений), выявлять и по возможности предупреждать возникающие риски нарушения антимонопольного законодательства.

5.3. В целях предупреждения рисков нарушения требований антимонопольного комплаенса сотрудники Техникума обязаны информировать директора Техникума о возможных нарушениях требований антимонопольного комплаенса сотрудниками, контрагентами и иными лицами.

5.4. Для обеспечения выявления и предупреждения рисков нарушения требований антимонопольного законодательства и возможности принятия оперативных мер по их предупреждению сотрудники Техникума при наличии неурегулированных разногласий, связанных с нарушением требований антимонопольного комплаенса, должны содействовать решению таких разногласий, а также вправе принять решение о передаче указанных разногласий на рассмотрение комиссии, созданной в целях принятия оперативных решений в части соблюдения антимонопольного комплаенса и настоящего Положения.

5.5. Выявленные комплаенс-риски отражаются в карте комплаенс-рисков в порядке убывания уровня комплаенс-рисков.

5.6. Информация о проведении выявления и оценки комплаенс-рисков включаются в доклад об антимонопольном комплаенсе.

6. Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса.

6.1. Установление и оценка достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса представляют собой часть системы внутреннего контроля, в процессе которой происходит оценка качества работы (работоспособности) системы управления комплаенс – рисками в течение отчетного периода. Под отчетным периодом понимается календарный год.

6.2. Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса устанавливаются для Техникума в целом.

6.3. Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса представляют собой количественные характеристики работы (работоспособности) системы управления комплаенс – рисками. Такие количественные значения (параметры) могут быть выражены как в абсолютных значениях (единицы, штуки), так и в относительных значениях (проценты, коэффициенты).

6.4. Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса разрабатываются уполномоченным должностным лицом и утверждаются директором Техникума на отчетный год ежегодно в срок не позднее 01 февраля отчетного года.

6.5. Уполномоченное должностное лицо проводит оценку достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

6.6. Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса включается в доклад директору Техникума об антимонопольном комплаенсе.

7. Оценка эффективности антимонопольного комплаенса.

7.1. Оценка эффективности организации и функционирования в Техникуме антимонопольного комплаенса осуществляется уполномоченным должностным лицом и отражается в докладе Техникума об антимонопольном комплаенсе.

7.2. При оценке эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса используются материалы, содержащиеся в отчете (информации) об антимонопольном комплаенсе, а также:

- карту комплаенс – рисков Техникума, утвержденную директором Техникума на отчетный период;
- ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса утвержденные директором Техникума на отчетный период;
- план мероприятий по снижению комплаенс – рисков Техникума, утвержденный директором Техникума на отчетный период.

8. Доклад об антимонопольном комплаенсе.

8.1. Проект доклада об антимонопольном комплаенсе представляется уполномоченным должностным лицом на рассмотрение и утверждение директору Техникума.

8.2. Доклад об антимонопольном комплаенсе составляется ежегодно и должен содержать:

- а) информацию о результатах проведенной оценки комплаенс-рисков;
- б) информацию об исполнении мероприятий по снижению комплаенс-рисков;
- в) информацию о достижении ключевых показателей эффективности, антимонопольного комплаенса;

8.3. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный директором Техникума, размещается на официальном сайте Техникума и направляется в министерство образования и науки Астраханской области.

9. Ознакомление сотрудников Техникума с антимонопольным комплаенсом, проведение обучения требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса

9.1. При приеме на работу в Техникум вновь принимаемые граждане на работу обязаны ознакомиться с настоящим Положением.

9.2. Техникум обеспечивает систематическое обучение сотрудников Техникума требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса в следующих формах:

- вводный (первичный) инструктаж;
- целевой (внеплановый) инструктаж;

- иные обучающие мероприятия, предусмотренные нормативными документами Техникума и министерства образования и науки Астраханской области.

9.3. Вводный (первичный) инструктаж и ознакомление с основами антимонопольного законодательства и настоящим Положением проводятся при приеме сотрудников на работу.

Вводный (первичный) инструктаж осуществляется в рамках ежеквартальных семинаров для вновь принятых сотрудников Техникума.

9.4. Целевой (внеплановый) инструктаж проводится при изменении антимонопольного законодательства, локального акта Техникума об антимонопольном комплаенсе, а также в случае реализации комплаенс – рисков в деятельности Техникума.

Целевой (внеплановый) инструктаж может осуществляться в форме доведения до заинтересованных лиц и сотрудников Техникума информационных сообщений.

9.5. Информация о проведении ознакомления сотрудников Техникума с антимонопольным комплаенсом, а также о проведении обучающих мероприятий включается в отчет об антимонопольном комплаенсе.

10. Ответственность

10.1. Директор и уполномоченное должностное лицо, назначенное приказом директора Техникума, несут ответственность за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса в Техникуме в соответствии с законодательством Российской Федерации.

10.2. Сотрудники Техникума несут дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации за неисполнение внутренних документов Техникума, регламентирующих процедуры и мероприятия антимонопольного комплаенса.

11. Заключительные положения

11.1. Настоящее Положение может быть изменено и дополнено на основании приказа директора Техникума.

11.2. Изменения и дополнения в настоящее Положение утверждаются внутренним приказом в установленном порядке.

11.3. Все вопросы, не урегулированные настоящим Положением, регулируются действующим законодательством Российской Федерации, региональными нормативными актами и приказами и распоряжениями министерства образования и науки Астраханской области.

— .

Приложение № 1
 к Положению по созданию и организации
 Государственным бюджетным профессиональным образовательным
 учреждением Астраханской области «Астраханский губернский техникум»
 системы внутреннего обеспечения
 соответствия требованиям антимонопольного законодательства
 (антимонопольный комплайнс)

КАРТА
рисков нарушения антимонопольного законодательства Государственным бюджетным профессиональным
образовательным учреждением Астраханской области «Астраханский губернский техникум» на 20 __ год

№ п/п	Выявленные риски нарушения антимонопольного законодательства	Описание рисков нарушения антимонопольного закона нодательства	Причины возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства	Мероприятия по снижению возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства	Наличие отсутствие (остаточных) рисков нарушения антимонопольного законодательства	Вероятность повторного нарушения антимонопольного законодательства

Приложение № 2
к Положению по созданию и организации
Государственным бюджетным профессиональным образовательным
учреждением «Астраханский губернский техникум» системы
внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного
законодательства (антимонопольный комплаенс)

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ
по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства Техникумом
на 2020-2021 годы

№ п/п	Наименование мероприятия по предотвращению или снижению нарушений антимонопольного законодательства	Описание мероприятия по предотвращению или снижению нарушений антимонопольного законодательства	Ответственный за мероприятие	Начало/окончание мероприятия по предотвращению или снижению нарушений антимонопольного законодательства	Результат мероприятия по предотвращению или снижению нарушений антимонопольного законодательства